

南疆深度贫困村现阶段脱贫攻坚 存在的问题和对策

——以皮山县帕特曼勒克村为例

■ 张国伟 孙新铭 刘年 刘芳

摘要:新疆南疆三地州是我国深度贫困地区之一,脱贫攻坚任务十分艰巨,2020年是全面打赢脱贫攻坚战之年,找出问题,梳理脱贫思路,制定合理脱贫措施对如期打赢脱贫攻坚战尤其重要,文章通过研究和田地区皮山县帕特曼勒克村脱贫攻坚存在的问题,提出相应对策,为南疆深贫地区如期脱贫提供相应指导意见。

关键词:南疆;深度贫困村;脱贫攻坚;问题;对策

党的十九大把精准脱贫作为全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一,作出了新的部署。2018年以来,习近平总书记在中央经济工作会议、打好精准脱贫攻坚战座谈会、全国“两会”等重大会议上,反复强调打好三年脱贫攻坚战的重要性。4月15日至4月17日,习近平总书记在

重庆考察,主持召开解决“两不愁、三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话。习总书记指出:到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标,直接关系到脱贫攻坚质量。如何对标贫困人口脱贫的基本要求和核心指标,找出脱贫最优脱贫攻坚路径尤其重要。

一、帕特曼勒克村基本情况

帕特曼勒克村距乡政府12公里,辖3个村民小组;有347户,总人口1407人,其中少数民族1407人。有村干部5人,党员15人,团员38人。全村有贫困户190户848人,低保户201户365人,低保贫困户178户810人,一般贫困户12户38人。领取养老金82人,其中贫困户55人;领取低保金365人,其中贫困户211人;

学生526人,其中贫困户241人;残疾33人,其中贫困户24人;三类人员中有贫困户131人,亲属462人。本村有1所幼儿园,1所文化室,1所卫生所,1个便民活动中心,2个惠民超市。有耕地面积1520亩,主要种植小麦、核桃、玉米。村集体土地177亩,林果面积210亩。全村现有牲畜存栏头数3029,其中牛31头、羊798只、驴240头、鸽子1300羽。2017年全村人均纯收入6358元,人均增收25元。村集体收入6.8万元,村委会工作经费10万元。

二、帕特曼勒克村贫困户基本情况

2018年底,有建档立卡贫困户190户848人,其中已脱贫32户,149人,未脱贫158户,699人,贫困发生率为49.7%,未脱贫中:一般贫困户5户,11人,低保贫困户153户688人,其中316

老保险金额,统筹城乡社会保障。除此之外,政府要根据当地实际情况,合理确定土地流转的规模和年限,充分考虑农民在接受程度,从而减少农民土地流转后的顾虑,进一步促进当地土地流转。土地流转之后,闲散农民增多,加强对农村地区的管理。与此同时,政府积极引导农民再就业,开设技能培训。土地仍然是农民生活的来源,大多数农民仍旧是依赖种植土地所取得的收入来解决就医、养老等生活问题,农民土地流转后,由于他们自身的文化水平低,也再无其他技能,再就业难的问题非常明显。许多农民流转土地之后,仍然从事体力劳动,有的农民甚至没有找到其它工作,生活得不到保障,这也是许多农民不愿意进行土地流转的最主要原因。

(五)转变农民的传统观念

让农民有比较深入的了解土地流转经营这种新型模式,从思想上开始接受这种经营模式。政府可以组织农民学习土地流转经营相关知识,发放宣传单和粘贴海报进行宣传,建立示范点组织农民参观学习。政府组织农民去土地流转成熟区域参观和学习,并派代表前来指导,使农民切实实际的了解土地流转经营这种新型模式。

参考文献:

- [1] 贾文玲.农村土地流转问题与对策研究[J].农业经济,2017(03).
- [2] 田丽.古浪县以土地流转促进土地集约化经营[J].甘肃农业,2014(04).
- [3] 车裕斌.中国农地流转制度研究[M].中国农业出版社,2004.

[4] 孟勤国.中国农村土地流转问题研究[M].法律出版社,2009.

[5] 谭莉.农村土地承包经营权确权问题调查及对策研究[J].农村经济与科技,2017(06).

[6] 刘照媛,冯双生,张文君,等.我国农村土地承包经营权确权存在的问题及对策[J].农村经济与科技,2015(05).

[7] 刘兴海.张掖市甘州区农村土地流转现状调查及分析[J].甘肃农业,2014(08).

[8] 李薇,陈秉谱.张掖市农地规模经营发展现状与存在问题分析[J].山西农业大学学报(社会科学版),2013(11).

[9] 王水英.农村土地承包经营权确权与流转的问题与对策[J].农村工作通讯,2013(07).

(作者单位:甘肃农业大学管理学院)

人享受低保。

帕特曼勒克村有未脱贫 158 户、699 人；贫困分类为：缺技术致贫有 24 户，76 人，缺劳力致贫有 8 户 10 人，缺土地致贫有 87 户 455 人，缺资金致贫有 0 户，因病致贫有 26 户，98 人，因残致贫有 13 户，59 人。

三、帕特曼勒克村脱贫攻坚方面存在的主要问题

一是耕地面积较少，产业发展受局限。帕特曼勒克村现有耕地面积 1582 亩，主要种植小麦、核桃、玉米。村集体土地 177 亩，林果面积 210 亩。而本村在册人口 1407 人，人均耕地 1.12 亩，且无其他规模产业带动，小麦、玉米、核桃等按市场价亩均每年收益 1000 元左右，离国家 2020 年脱贫攻坚线人均收入 4000 元的标准相差较多。二是该地区超生严重，普通劳动力人口比例相对较低。三是劳动人口文化程度，劳动力创造价值能力不高。四是帕特曼勒克村生存环境较差。帕特曼勒克村地处塔克拉玛干沙漠边缘，距离乡政府 12 公里，距离县政府 16 公里，且处于相对封闭的片区，城市辐射经济带动能力差，农民思想相对较为封闭，人均收入较其他城郊村相差较大。

四、帕特曼勒克村脱贫措施

(一) 脱贫相关知识学习培训

注重干部精准扶贫相关文件政策学习，准确把握政策导向，为开展精准扶贫打下坚实基础。认真学习习总书记关于打好脱贫攻坚工作的讲话和中央及自治区各项方针政策，积极参加自治区、地区、县、乡组织的精准扶贫、精准脱贫培训会议，学习脱贫项目管理知识，通过系统地培训学习，逐步掌握精准扶贫政策措施，为进一步推动精准扶贫工作提供思想指引。

(二) 建立脱贫攻坚小组，统筹各方力量，做好扶贫对象精准识别，制定脱贫攻坚计划

组建由第一书记挂帅，高校教师、驻村队员、村干部、下沉干部、驻村管寺干部等多支力量参与的脱贫攻坚队伍，对全村 190 户贫困户 848 人的家庭、致贫原因、产业发展、教育、社会兜底、劳动力现状等基本情况进行精准摸底，根据每一户、每个人的基本情况制定一户一人一册，据此制定脱贫攻坚行动计划。

(三) 抓好劳动力调查，精准摸排，促进就业

先后对全村劳动力的就业意向就行

三次摸底，不断进行再动员、再部署、再摸底，对不能外出务工人员到了解问题，做到应出尽出。全村现有劳动力 687 人，其中两类人员 228 人，除两类人员外劳动力 519 人，经动员，预计外出就业 328 人，本地就业 94 人，季节性就业 210 人，剩余不能外出就业的安排重点发展产业。

(四) 研究建设养驴合作社，发展驴奶产业

2018 年，全村贫困户享受国家 159 头驴的产业扶持，但是由于驴大部分没有受孕生产，所以驴奶产业没有发展起来，我们发挥富裕户的模范作用，建设养驴合作社，带动贫困户养驴脱贫，做好奶驴统计登记，加快驴产业尽快实现经济收入。

(五) 研究建设鹅舍，发展养鹅产业

皮山县制定养鹅产业发展规划，帕特曼勒克村为落实产业就业全覆盖，共申报 109 户 11450 只老鹅养殖及 33500 个集中养殖名额，对接好上级产业部门，做好养殖户的基础设施准备及技术培训，特别落实好防疫，做大做强鹅产业。

(六) 做好易地搬迁再动员，助推地区项目落地

做好易地搬迁动员，大力宣传易地搬迁的好处，为促进易地搬迁如期完成，并带领他们前往安置点实地考察参观，详解国家有关政策，开阔眼界，打消顾虑，稳定情绪，配合完成好全部搬迁任务。

(七) 加快庭院改造，发展特色经济

督促完成嫁接优质核桃 50 亩，通过果粮间作模式，预期挂果后亩均收益 3500 元，获益农民 99 户，可以带动 90 户如期脱贫。

积极发展庭院经济，帕特曼勒克村经济庭院共 99 个，占地约 49.5 亩，每户补助 5000 元，主要规模化种植葡萄、菜等；同时，将经济建设和环境美化有机结合起来，房前种花种菜，屋后改建厕所，打造宜居环境。

积极探索大葱、洋葱、葫芦瓜等经济作物的种植，改变帕特曼勒克村农业品类单一的缺陷。

(八) 引进优质投资商，充分利用卫星工厂

对 400 平米卫星工厂的建设和附属设备的安装，探索思路，拓宽门路，引进优质的投资商来帕特曼勒克村投资，聘用帕特曼勒克村剩余劳动力就业，帮助那些由于各种原因不能到外地就业的农民就地就业，如期脱贫。

(九) 抓好教育扶贫，做好扶贫先扶志 首先，抓好基础教育。和田地区已经实现从幼儿园到高中 15 年免费教育，加大对农牧民的宣传，增强对子女教育的重视。其次，提升适龄学生接受高等教育积极性。加大和田地区对高等教育学生的资助宣传，加大返乡大学生宣讲力度，增强村民送子女接受高等教育的意愿。最后技能培训帮扶：以农民知识化工程和劳务输出岗前培训为载体，以提高农民种植养殖生产先进技术水平，提高农民谋生手段为主要内容，整合劳动力转移培训、职业教育等培训资源，为贫困户帮扶对象提供免费技能培训。

五、帕特曼勒克村未脱贫户具体脱贫措施

帕特曼勒克村现有未脱贫户 158 户，699 人，通过就业、产业发展、综合社会保障兜底脱贫 30 户，190 人；通过产业发展、综合社会保障兜底脱贫 45 户 182 人；通过就业、综合社会保障兜底脱贫 30 户 154 人；综合社会保障兜底脱贫 22 户 42 人；通过产业发展脱贫 4 户 9 人；通过就业、产业发展脱贫 4 户 13 人；易地搬迁脱贫 23 户 109 人。

六、小结

帕特曼勒克村已通硬化路、通讯网络、通动力电，通有线电视，通自来水；贫困户全部通自来水及照明电。2019 年全村已全部覆盖安居富民工程，贫困户住房均已达标。现阶段帕特曼勒克村以就业、产业为抓手，做好养殖业帮扶、劳务输出及干部帮扶工作，如期打赢脱贫攻坚战。

参考文献：

[1] 曾世庆，顾真. 坚持以人民为中心 脱贫攻坚共奔小康——习近平新时代中国特色社会主义思想研究[J]. 江南论坛, 2018(02).

[2] 尹建业. 坚决打赢脱贫攻坚战，为“五年决战同步全面小康”作出新的更大贡献[J]. 老区建设, 2016(05).

[3] 杨煌. 坚决打赢脱贫攻坚战[J]. 中华魂, 2016(04).

* 基金项目：全国职业院校精准扶贫协作联盟研究课题立项课题“高职院校服务南疆少数民族深度贫困地区脱贫攻坚研究”（课题编号：LMC2019005）。

（作者单位：张国伟、孙新铭，克拉玛依职业技术学院；刘年，新疆维吾尔自治区民族事务委员会；刘芳，克拉玛依西月潭幼儿园）